

**Handläggare**  
Karin Ringholm  
Telefon: 08-50818797**Till**  
Kommunstyrelsen

## **Naturvårdsverkets föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall på populära platser**

Svar på remiss från kommunstyrelsen

### **Sammanfattning**

Naturvårdsverket har fått i uppdrag av regeringen att ta fram förslag till nya föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall på populära platser. Föreskrifterna börjar gälla 1 januari 2026.

Förvaltningen är positiv till insamling av förpackningsavfall på populära platser.

Förvaltningen anser att ersättningen är för låg jämfört med den kostnad som förvaltningen kommer att ha för etablering, insamling samt renhållning. Vidare anser förvaltningen att rapporteringsfrekvensen är för hög vilket kommer bli en administrativ börda.

### **Bakgrund**

Förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar anger att kommuner, från och med den 1 januari 2026, ska tillhandahålla insamling av förpackningsavfall (papper och kartong, plast, metall, färgat- och ofärgat glas) på populära platser såsom vissa torg och i vissa parker. Naturvårdsverket har fått i uppdrag av regeringen att ta fram förslag till nya föreskrifter om ersättning till kommuner för insamling av förpackningsavfall på populära platser. Dessa har remitterats av kommunstyrelsen till samtliga stadsdelsnämnder, stadsledningskontoret, trafiknämnden samt Stockholm Stadshus AB (SVOA).

Förvaltningens yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 2025-08-06, anstånd har inte kunnat medges och förvaltningen besvarar därför remissen med kontorsytttrande.

### **Ärendet**

Naturvårdsverket ska enligt 9 kapitel 3 § förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar besluta om kommunernas

ersättning och har bemyndigande att meddela föreskrifter om ersättning till kommunerna. En kommun ska därtill lämna uppgifter om hur mycket avfall av respektive material som kommunen har samlat in till Naturvårdsverket. Uppgifter ska också lämnas om de mängder som lämnats till producentansvarsorganisationerna. Uppgifterna ska lämnas kvartalsvis. Ersättningen ska beslutas och betalas ut kvartalsvis.

*Kommuner ska samla in förpackningsavfall av samtliga material på ett torg eller i en park när följande tre kriterier är uppfyllda:*

1. Platsen är en park eller ett torg som är större än 2 000 kvadratmeter,
2. Kommunen har renhållningsansvar på platsen enligt 2 § i lagen (1998:814) om gaturenhållning och skyltning.
3. Det uppkommer betydande mängder förpackningsavfall på platsen.

Platsen behöver uppfylla samtliga kriterier ovan, annars har kommunen inte en skyldighet att samla in förpackningsavfall på platsen. Ett torg eller en park kan under vissa förutsättningen betraktas som en annan populär plats där kommunen har en skyldighet att samla in plastförpackningar.

*Kommuner ska samla in förpackningsavfall av plast på andra populära platser när följande två kriterier är uppfyllda:*

1. Kommunen har renhållningsansvar på platsen enligt 2 § i lagen (1998:814) om gaturenhållning och skyltning och
2. Det uppkommer betydande mängder plastförpackningar på platsen.

Platsen behöver uppfylla samtliga två kriterier ovan, annars har kommunen inte en skyldighet att samla in förpackningsavfall av plast på platsen.

Naturvårdsverket föreslår i de remitterade föreskrifterna att ersättningen baseras på en fast och en rörlig del. Den fasta delen baseras på kostnader för etablering av en insamlingsplats. Den rörliga delen baseras på kostnader för insamling. Därefter görs även ett påslag för kostnader för omlastning, vilket utgör 1/10 av den totala ersättningen per insamlingsplats.

Naturvårdsverkets bedömning är att det i dagsläget, utifrån de uppgifter som idag finns att tillgå, inte finns förutsättningar att ta fram en bra förenklad schabloniserad ersättningsmodell. Därav föreslås i föreskrifterna en mer avancerad ersättningsmodell som syftar till att ge en så representativ och träffsäker ersättning som möjligt.

Naturvårdsverket planerar att se över beräkningsmodellen som ligger till grund för ersättningen ca två år efter ikraftträdande. Framför allt finns behov att utvärdera modellen kopplat till nya erfarenheter och dataunderlag samt att förenkla och schablonisera modellen ytterligare.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsutveckling.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen är positiv till insamling av förpackningsavfall på populära platser.

Förvaltningen håller med om att en standardiserad rapportering av insamlingsplatser med förutbestämd ersättningsnivå ej är att föredra.

Förvaltningen anser dock att ersättningen är för låg jämfört med den kostnad som förvaltningen kommer att ha för etablering samt insamling. Ersättningsnivåerna för inköp av behållare i god kvalitet samt etablering av dessa är för låga för att täcka de kostnader som förvaltningen kommer att ha. Förvaltningen föreslår att den fasta ersättningen för insamlingskärl enligt basnivån höjs i punkt 2.1.1.1 och 2.2.1 i konsekvensutredningen till 15 000 kronor per kärl, i enlighet med kostnadsbild från Adda för moduler anpassade för en storstadsmiljö, istället för 9000 kronor per kärl som föreslås.

Att införa källsortering på populära platser där många människor befinner sig och nyttjar dessa kärl kommer innebära ökade underhållskostnader på grund av slitage, klottersanering, ökad renhållning av intilliggande ytor samt ökade kostnader för tömning. Förvaltningen saknar även ersättning för dessa typer av kostnader.

Förvaltningen anser vidare att rapporteringsfrekvensen är för hög vilket kommer bli en administrativ börda. Förvaltningen föreslår rapportering per tertiäl istället för per kvartal. Ersättning för den administration som kommer att krävas för inrapportering då frekvensen är hög har ej inkluderats i beräkningsmodellens tre huvudaktiviteter och det vore önskvärt att den gjorde det.

Förvaltningen önskar att det i förslaget blir tydligare vad man avser med insamlingskärl, insamlingsbehållare, fraktionsbehållare, insamlingsplats, insamlingsstation och skillnaden mellan dessa.

Stadsdelsdirektör  
Farsta stadsdelsförvaltning

Avdelningschef  
Farsta stadsdelsförvaltning

## **Bilagor**

1. Remissen